

Broj: 03-30/14-457/26
Sarajevo, 01.06.2026. godine

Z A P I S N I K

sa XIII. redovne sjednice Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održane dana 01.06.2026.godine u 12:00 sati

Sjednicom predsjedava dr. sc. Safudin Čengić, predsjednik Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine.

Na početku sjednice, predsjednik je konstatovao da sjednici prisustvuje 18 članova Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine i to:

PREDSTAVNICI VLADE FEDERACIJE BIH:

Nermin Nikšić, Adnan Delić, Vojin Mijatović, Vedran Lakić, Nediljko Rimac i Kemal Hrnjić, članovi delegacije Vlade FBiH.

PREDSTAVNICI UDRUŽENJA POSLODAVACA U FEDERACIJI BIH:

Nihad Imširović, Mario Nenadić, Rasim Memagić, Snježana Köpruner, Venan Hadžiselimović i Vinko Mikulić članovi delegacije Udruženja poslodavaca FBiH.

PREDSTAVNICI SAVEZA SAMOSTALNIH SINDIKATA:

Samir Kurtović, Zijad Latifović, Lejla Ćatić, Mevludin Bektić i Dubravko Pervan, članovi delegacije Sindikata.

Sjednici nisu prisustvovali:

Toni Kraljević, član delegacije Vlade Federacije BiH, **Adnan Smailbegović** član delegacije Udruženja poslodavaca u FBiH, **Ilvana Smajlović** i **Mirza Hadžiabdić**, članovi delegacije Sindikata.

Pored prisutnih članova, sjednici Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: ESV) prisustvovali su i članovi Stručne službe ESV-a.

Nakon uvodnog izlaganja predsjednik ESV-a predložio je sljedeći Dnevni red:

- 1. Razmatranje i usvajanje Izvoda iz Zapisnika sa Tematske sjednice ESV FBiH održane 03.03.2026. godine;**
- 2. Izveštaj Radne grupe formirane Zaključkom ESV FBiH:**
 - **Pravilnik o postupku i kriterijima za utvrđivanje privremene spriječenosti za rad osiguranika.**
 - **Zakon o zdravstvenom osiguranju Federacije BiH.**
- 3. Inicijativa delegacije SSS BiH za pokretanje postupka o vođenju pregovora za donošenje Općeg kolektivnog ugovora FBiH;**
- 4. Tekuća pitanja:**

- **Pitanje produženja važenja Uredbe o isplati pomoći radnicima od strane poslodavaca u 2026. godini.**
- **Davanje ovlaštenja predsjedniku ESV-a da za angažiranje stručnih vanjskih saradnika, na bazi obima rada, dogovara honorar za njihov angažman.**

Predloženi Dnevni red jednoglasno je usvojen.

Ad. 1

Izvod iz Zapisnika sa Tematske sjednice ESV FBiH, održane dana 03.03.2026. godine, uz poziv za sjednicu, prethodno je dostavljen svim članovima.

Imajući u vidu da nije bilo izmjena, dopuna ili primjedbi na predloženi tekst **Izvod iz Zapisnika sa Tematske sjednice ESV-a FBiH jednoglasno je usvojen.**

Ad. 2

Predsjednik ESV-a je, u okviru uvodnog izlaganja, podsjetio prisutne da je Ekonomsko-socijalno vijeće za teritoriju FBiH formiralo Radnu grupu od devet članova, sa zadatkom da ista razmotri postojeće tekstove Zakona o zdravstvenom osiguranju i Pravilnika o postupku i kriterijima za utvrđivanje privremene spriječenosti za rad osiguranika, i obavezom da u roku od 60 dana dostavi eventualne prijedloge teksta izmjena ili novog teksta predmetnog zakona odnosno pravilnika. Istakao je da je Radna grupa na prvom sastanku jednoglasno konstatovala da je neophodno izraditi novi tekst i jednog i drugog propisa, te da su u sastavu iste, pored imenovanih predstavnika delegacija u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju FBiH, bila i dva vanjska člana gđa. Envera Kudić, pravni ekspert za dugogodišnjim radom u PIO-MIO i Elma Ibrahimpašić, doktor medicine rada, kao i da je u radu učestvovao Ivica Ćosić, savjetnik federalnog ministra zdravstva, koji su dali puni doprinos u izradi predmetnog dokumenta. Istakao je da je Radna grupa održala pet redovnih sastanaka i jedan završni, na kojem je izvršeno finaliziranje i usaglašavanje teksta Pravilnika o postupku i kriterijima za utvrđivanje privremene spriječenosti za rad osiguranika, te da je tokom rada izvršeno više konsultacija sa relevantnim predstavnicima zdravstvenih institucija odnosno Zavodom za zdravstveno osiguranje FBiH, Federalnim ministarstvom zdravstva i Zavodom za zdravstveno osiguranje KS, te više rukovodioca domova zdravlja i medicinskim radnicima koji su bili ili su i dalje aktivni učesnici u radu prvostepenih ili drugostepenih komisija za ocjenu privremene spriječenosti za rad, što je u konačnici rezultiralo pripremom teksta predmetnog pravilnika u ostavljenom roku. U nastavku izlaganja, predsjednik ESV-a je ukazao na naknadno utvrđene korekcije, koje dopunjuju prethodno dostavljeni tekst pravilnika u okviru materijala za današnju sjednicu, nakon čega je zamolio gosp. Rimca da se obrati prisutnima.

Nediljko Rimac, član delegacije Vlade FBiH, istakao je da je kvalitetno djelovanje Radne grupe rezultiralo današnjim prezentiranjem pravilnika i da isto smatra dobrim načinom kako spriječiti nezakonitu upotrebu bolovanja. Istakao je da smatra je pripremljeni pravilnik kvalitetan, te da nakon današnje diskusije isti treba uputiti u Ured za zakonodavstvo FBiH radi pribavljanja mišljenja, te nakon toga Vladi FBiH. U konačnici, zahvalio se članovima Radne grupe na doprinosu u izradi teksta pravilnika.

Nakon uvodnih izlaganja, predsjednik ESV-a otvorio je raspravu o prijedlogu teksta Pravilnika o postupku i kriterijima za utvrđivanje privremene spriječenosti za rad osiguranika.

Nihad Imširović, član delegacije Udruženja poslodavaca u FBiH, zahvalio se članovima Radne grupe, istaknuvši da smatra da su svi uložili ozbiljan trud i napor da se iznijedri rješenje, koje zasigurno nije cjelovito, ali koje predstavlja značajan iskorak. Istakao je da smatra da je Radna grupa uspjela riješiti ono ključno odnosno pitanje značajnije kontrole i što manje zloupotreba od strane zaposlenika, te da se prijedlog pravilnika može smatrati dosta dobrim i usaglašenim, i da s aspekta Udruženja poslodavaca u FBiH isti značajno artikuliše namjeru i ciljeve koje su željeli kroz isti postići, naglasivši da je uvaženo dosta toga što je argumentovano od strane Udruženja i da samim tim isto daje saglasnost.

Samir Kurtović, član delegacije Sindikata, je istakao da se postojeći socijalni dijalog treba nastaviti i u narednom periodu i da je nastavak ovakve saradnje primjer kako i na koji način treba rješavati određena pitanja koja se tiču Udruženja poslodavaca u FBiH, sindikata i Vlade FBiH. Istakao je da je prije sjednice održan sastanak, na kojem se razmatrao tekst pravilnika, i da Savez samostalnih sindikata BiH daje podršku predmetnom pravilniku odnosno da je saglasan sa istim.

Snježana Köpruner, član delegacije Udruženja poslodavaca u FBiH, postavila je pitanje na koji je način predmetni tekst pravilnika uslađen sa novim Zakonom o zaštiti ličnih podataka, obzirom da, na osnovu uvida u članove predmetnog zakona, misli da poslodavci imaju još manje mogućnosti kontrole nad zloupotrebom bolovanja, odnosno da li se prilikom izrade teksta pravilnika o navedenom vodilo računa.

Predsjednik ESV-a istakao je da će tekst pravilnika biti upućen pravobranilaštvu na mišljenje, te da pravilnik ne sadrži niti jedan element podataka o osiguraniku, a da je normalno da ljekar i ljekarska komisija imaju pravo znati i dijagnozu i bolest obzirom da u konačnici donose odluke. Istakao je da je novina da je u pravilniku navedeno da poslodavci mogu u slučaju sumnje u zloupotrebu bolovanja, istu dokumentovati određenim dokazima, koje će poslati kontroli odnosno onima koji su otvorili bolovanje kako bi preispitali i utvrdili da li je isto opravdano ili nije.

Zijad Latifović, član delegacije Sindikata, istakao je da je Zakon o zaštiti pacijenata stariji od Zakona o zaštiti ličnih podataka, te da se u svakom slučaju ne može otkrivati stanje pacijenta, ali da postoje šifrovani podaci koji se za to vežu. Istakao je da je poslodavcima najveća dobit ovog pravilnika što im je omogućeno da sami pregledaju i vide kako to izgleda i da znaju gdje je došlo do zloupotrebe npr. u slučaju povrede zgloba da pogledaju dio gdje je definisano koliko ista može maksimalno da traje, te da se time neće uzimati lični i anamnestički podaci.

Adnan Delić, član delegacije Vlade FBiH, istakao je da poslodavci svakako imaju pristup ličnim podacima svojih zaposlenika, a da je nadziranje samog bolovanja svakako, između ostalog, u nadležnosti inspekcije, te da je u tom pogledu sve usklađeno sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka.

Nakon zaključene rasprave o ovoj tački Dnevnog reda, predsjednik ESV-a predložio je donošenje sljedećih zaključaka:

- ***Ekonomsko - socijalno vijeće za teritoriju FBiH prihvata izvještaj Radne grupe o izradi teksta novog Pravilnika o postupku i kriterijima za utvrđivanje privremene spriječenosti za rad osiguranika.***
- ***Ekonomsko - socijalno vijeće za teritoriju FBiH, u skladu sa prethodnim zaključkom, traži od federalnog ministra zdravstva da utvrđeni tekst Pravilnika o postupku i kriterijima za utvrđivanje privremene spriječenosti za rad osiguranika u što kraćem roku proslijedi na usvajanje Vladi FBiH.***

Nakon iznesenih prijedloga zaključaka, predsjednik ESV-a je dao na glasanje iste. Delegacije su glasale, nakon čega je predsjednik ESV-a konstatovao da su predloženi zaključci jednoglasno usvojeni.

Predsjednik ESV-a je napomenuo da je Radna grupa konstatovala da je neophodno krenuti sa izradom novog Zakona o zdravstvenom osiguranju FBiH, te da je Federalno ministarstvo zdravstva prije više od godinu dana pokrenulo postupak za prikupljanje mišljenja, sugestija i prijedloga za izmjenu postojećeg zakona, te od kantonalnih ministarstava zatražilo pismeno očitovanje za dostavu pisanih prijedloga. Istakao je da je Radna grupa konstatovala da za predmetni zakon treba više vremena i da se pored postojećih članova Radne grupe trebaju angažovati dodatni, kako bi se moglo pristupiti što kvalitetnijoj izradi teksta, nakon čega je dao riječ federalnom ministru zdravstva.

Nediljko Rimac, član delegacije Vlade FBiH, istakao da je Zakon o zdravstvenoj zaštiti, obzirom na činjenicu kada je donesen, zastario, te da je stanje u zdravstvu takvo da nameće izmjene zakona odnosno izradu novog. Naglasio je da će, obzirom na podjeljenje nadležnosti između Federacije i kantona, navedeno zasigurno zahtijevati više vremena i više eksperata iz konkretne oblasti, obzirom da će se zapravo raditi na dva krucijalna zakona – Zakonu o zdravstvenoj zaštiti i Zakonu o zdravstvenom osiguranju, te donošenju dodatnih zakona kao što je Zakon o finansiranju u zdravstvu.

Nihad Imširović, član delegacije Udruženja poslodavaca u FBiH, istakao je da je navedeno još jedan primjer koncenzusa, te da je Federalno ministarstvo zdravstva na samom početku rada informisalo članove Radne grupe o širem obuhvatu reformi iz zdravstvenog osiguranja koje je Udruženje spremno podržati. Istakao je da su se kroz pravilnik riješile dvije inicijalne teme odnosno kontrola bolovanja i zloupotreba bolovanja, ali ne i ravnomjernija raspodjela tereta bolovanja obzirom da je isto predmet zakonskog uređenja, u čemu će biti i dalje istrajni.

Nakon zaključene rasprave o ovoj tački Dnevnog reda, predsjednik ESV-a predložio je donošenje sljedećih zaključaka:

- ***Ekonomsko - socijalno vijeće za teritoriju FBiH zadužuje članove Radne grupe da u nastavku svog rada, u saradnji sa Federalnim ministarstvom zdravstva, pristupe izradi novog teksta Zakona o zdravstvenoj zaštiti i isti dostave Ekonomsko - socijalnom vijeću za teritoriju FBiH u roku od 90 dana odnosno do 01.09.2026. godine.***

Nermin Nikšić, član delegacije Vlade FBiH, istakao je da postoje podijeljene nadležnosti sa kantonima, te da bi se pripremio tekst zakona, da je potrebno imati saglasnost kantona. Istakao je da Ekonomsko – socijalno vijeće za teritoriju FBiH nije obavezno da čeka navedena mišljenja, ali da tekst zakona Vlada FBiH neće moći plasirati bez istih, te da se u tom kontekstu treba voditi računa o rokovima.

Predsjednik ESV-a istakao je da bi tekst koji pripremi Radna grupa trebao biti podloga za mišljenja koja će kantoni dati, te da smatra da Ekonomsko-socijalno vijeće za teritoriju FBiH treba aktivno da radi na predmetnom tekstu, a da će Vlada FBiH tek po ispunjenju svih uvjeta u pogledu nadležnosti, utvrditi konačan tekst.

Nakon iznesenog prijedloga zaključka, predsjednik ESV-a je dao na glasanje isti. Delegacije su glasale, nakon čega je predsjednik ESV-a konstatovao da je predloženi zaključak jednoglasno usvojen.

Ad. 3

Predsjednik ESV-a je, imajući u vidu da je delegacija Saveza samostalnih sindikata BiH inicijator predmetne inicijative, prepustio riječ vođi iste, gosp. Kurtoviću.

Samir Kurtović, član delegacije Sindikata, istakao je u okviru uvodnog izlaganja, da se na konkretnoj inicijativi radilo duže vrijeme i da se nije željelo ulaziti u određene detalje Općeg kolektivnog ugovora. Istakao je da je veliki broj zaposlenika iz realnog i javnog sektora podržao predmetnu inicijativu, te da smatra da će isto predstavljati ujedno i podršku Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju FBiH, odnosno da bi potpisivanje Općeg kolektivnog ugovora predstavljalo veliki rezultat rada istog. Imenovani se u nastavku izlaganja ukratko osvrnuo na dostavljeni materijal, te je istakao da Savez samostalnih sindikata BiH očekuje podršku socijalnih partnera, da se formira komisija za konkretnu svrhu koja će utvrditi tekst i da se isto učini što prije, naglasivši da ne postoji namjera da se ugroze prava poslodavaca niti Vlade FBiH, već da je intencija da kroz Opći kolektivni ugovor budu zaštićeni radnici koji nisu obuhvaćeni granskim kolektivnim ugovorima. U konačnici, predložio je da se formira komisija za konkretnu svrhu, koju će činiti po tri člana socijalnih partnera

Nermin Nikšić, član delegacije Vlade FBiH, pohvalio je način komunikacije i rada, te se zahvalio predstavnicima Saveza samostalnih sindikata BiH za pokretanje predmetnog postupka pregovora. Istakao je da sa strane Vlade FBiH postoji spremnost i razumijevanje za razgovore o Općem kolektivnom ugovoru, kao i želja da se postigne dogovor. Istakao je da prije primicanja stavova ne treba izlaziti u javnost sa obećanjima o navedenom pitanju.

Nihad Imširović, član delegacije Udruženja poslodavaca u FBiH, istakao je da svaka inicijativa zahtjeva stručnu raspravu i procedure koje inicijativa treba proći, te da se samim tim delegacija Udruženja poslodavaca u FBiH ne bi na današnjoj sjednici upuštala u meritum niti bilo kakvu diskusiju o navedenoj temi, osim da će istu podržati i da će ista biti komunicirana prema Upravnom odboru koji će se dalje odrediti o inicijativi i vjerovatno delegirati pregovarački tim. Istakao je da će se potruditi da se prethodno navedeno realizira čim prije odnosno u realnim rokovima, te da će se pregovarati na osnovama koji su u interesu sve tri strane.

Predsjednik ESV-a je istakao da je bio učesnik u pregovorima, u pogledu Općeg kolektivnog ugovora, između sindikata i poslodavaca 2015. godine, a koji je potpisan 2016. godine, te da je s tim u vezi održano preko 50 sastanaka delegacije i da je bilo neophodno puno uvažavanje obje strane, jer bez spremnosti na isto ne treba ulaziti u pregovore, te je apelovao da šefovi delegacija pregovaračkog tima budu obazrivi u komunikaciji sa medijima.

Nakon zaključene rasprave o ovoj tački Dnevnog reda, predsjednik ESV-a predložio je donošenje sljedećih zaključaka:

- ***Ekonomsko - socijalno vijeće za teritoriju FBiH podržava inicijativu za pokretanje postupka o vođenju pregovora za donošenje Općeg kolektivnog ugovora u FBiH.***
- ***Delegacije socijalnih partnera sa svojim organima donijet će odluku o prihvatanju inicijative o pregovorima te delegirati članove pregovaračkih delegacija.***
- ***Odluke nadležnih organa socijalnih partnera potrebno je dostaviti Ekonomsko - socijalno vijeće za teritoriju FBiH u što kraćem roku, odnosno u roku od 15 dana, a najkasnije do kraja juna ove godine.***

Nakon iznesenih prijedloga zaključaka, predsjednik ESV-a je dao na glasanje iste. Delegacije su glasale, nakon čega je predsjednik ESV-a konstatovao da su predloženi zaključci jednoglasno usvojeni.

Ad. 4

Predsjednik ESV-a je, u okviru uvodnog izlaganja, istakao je da je na bazi zaprimljenih upita, posebno od strane Udruženja poslodavaca u FBiH, na današnjoj sjednici potrebno razmotriti da li će se produžiti važenje Uredbe o isplati pomoći radnicima od strane poslodavaca u 2026. godini, te je u tom pogledu dao riječ gosp. Nikšiću.

Nermin Nikšić, član delegacije Vlade FBiH, istakao je da će se prikupiti informacije iz Porezne uprave u pogledu iskorištenosti konkretne mogućnosti, na bazi čega će se u konačnici napraviti procjena i donijeti odluka o navedenom.

Predsjednik ESV-a je u okviru uvodnog izlaganja koje se odnosi na drugo pitanje u pogledu ove tačke dnevnog reda, napomenuo da su u radu Radne grupe bili angažovani i vanjski saradnici, koji su dali značajan doprinos u izradi teksta Pravilnika o postupku i kriterijima za utvrđivanje privremene spriječenosti za rad osiguranika, istaknuvši da se nada da će se na isti način pripremiti i tekst Zakona o zdravstvenom osiguranju. Istakao je da u tom smislu postoji potreba da se licima koji nisu članovi Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju FBiH, a koji se angažuju, isplati određeni honorar, te je s ciljem izbjegavanja da se na sjednicama kontinuirano donose odluke o navedenom, predloženo razmatranje ovog pitanja odnosno postizanje dogovora o iznosu naknade za rad.

Nermin Nikšić, član delegacije Vlade FBiH, istakao je da je delegacija Vlade FBiH saglasna, ali da je potrebno voditi računa o planiranim budžetskim sredstvima.

Vojin Mijatović, član delegacije Vlade FBiH, istakao je da samo treba naglasiti da isto treba biti u skladu sa budžetskim okvirom za 2026. godinu, jer bi sve ostalo zahtjevalo neke dodatne stvari za koje smatra da ne postoji mogućnost.

Adnan Delić, član delegacije Vlade FBiH, također je istakao da treba voditi računa o predviđenom budžetu i mogućnostima, obzirom da postoje redovni troškovi, kao i oni koji se ne odnose na naknade za rad Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju FBiH. Istakao je da je potrebno i utvrditi samu svrhu angažovanja saradnika, objasnivši da ako se, na primjer, mijenja Zakon o zdravstvenom osiguranju, treba voditi računa ko će biti obavezan da izabere adekvatnog konsultanta i na koji način će isti doprinijeti, a

da se ne ugroze interesi nekih socijalnih partnera, ukazavši da lično nije saglasan sa predloženim. Istakao je da smatra da i bez dodatne raspodjele budžeta nema prostora da se obezbijede dodatna sredstva za bilo koje svrhe, uključujući angažman konsultanata, te da misli da za tekuću godinu nije odobreno dovoljno sredstava za rad vijeća odnosno da će se ista morati nadoknaditi za isplatu redovnih troškova.

Predsjednik ESV-a istakao je da smatra da su dva člana Radne grupe, eksterno angažovana, dali neprocjenjiv doprinos u izradi teksta Pravilnika o postupku i kriterijima za utvrđivanje privremene spriječenosti za rad osiguranika.

Mario Nenadić, član delegacije Udruženja poslodavaca u FBiH, istakao je da smatra da socijalni partneri mogu sa stručnjacima za konkretne potrebe zaključiti ugovor o djelu.

Adnan Delić, član delegacije Vlade FBiH, istakao je da postoji uredba Vlade Federacije Bosne i Hercegovine kojom je uređeno pitanje rada u Komisijama, naglasivši da Ekonomsko-socijalnog vijeće za teritoriju FBiH nikada ne razmatra ni zakonske ni podzakonske akte mimo nadležnosti Vlade FBiH odnosno da ministarstva mogu da formiraju Komisiju u svrhu izrade propisa iz svoje nadležnosti, i predložio da se na taj način vrši isplata za konkretnu svrhu. Sugerisao je da rad Komisija, koje formira Ekonomsko-socijalno vijeće za teritoriju FBiH, administrira ministarstvo iz čijeg se resora rade propisi.

Predsjednik ESV-a se osvrnuo na način na koja su utvrđena sredstva za rad Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, te je konstatovao da se o navedenom pitanju nije postigao dogovor na današnjoj sjednici.

Po okončanju rasprave o tački dnevnog reda, zajednički stav je bio da se u ime Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, predstavnicima medija, obrati Safudin Čengić kao predsjednik ESV-a.

Sjednica Ekonomsko - socijalnog vijeća za teritoriju FBiH završena je u 13:30 sati.

PREDSJEDNIK

Dr.sc. Safudin Čengić

Zapisnik sačinila:

Jelena Rašeta